

Kommittédirektiv



Inrättande av en ny myndighet för hållbar tillväxt i företag och ökad nationell och regional konkurrenskraft

Dir.
2008:69

Beslut vid regeringssammanträde den 22 maj 2008

Sammanfattning av uppdraget

En särskild utredare ska förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet för hållbar tillväxt i företag och ökad nationell och regional konkurrenskraft.

Utredaren ska lämna förslag till bl.a. verksamhetsmål, instruktion och budget. Utredaren ska besluta om bl.a. myndighetens organisation och bemanna myndigheten samt vidta de åtgärder som krävs för att den nya myndigheten ska kunna inrättas den 1 april 2009.

Uppdraget gäller med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar.

Bakgrund

Utgångspunkten för omstruktureringen, som aviseras i propositionen En effektivare förvaltningsstruktur inom politikområden med strategisk betydelse för nationell och regional konkurrenskraft (prop. 2007/08:78), är att myndighetsstrukturen ska bli tydligare och effektivare. Inriktningen är att utbytet av de resurser som anslås ska öka och att de totala utgifterna ska minska.

Regeringen bedömer att det leder till positiva effekter att gles- och landsbygdsfrågor i större utsträckning integreras i en ny och tydligare myndighetsstruktur för nationell och regional konkurrenskraft.

Därför anser regeringen att Glesbygdsverket, Institutet för tillväxtpolitiska studier (ITPS) och Verket för näringslivsutveckling (Nutek) ska avvecklas från och med den 1 april 2009. Den verksamhet som i dag bedrivs rörande kommersiell service hos Konsumentverket tillsammans med verksamheterna vid myndigheterna som ska avvecklas, övergår till två nya myndigheter med ansvar för frågor om hållbar tillväxt i alla delar av landet.

Den ena myndigheten ska ha tyngdpunkt i genomförandet av åtgärder som främjar utvecklingen av företag och regional konkurrenskraft, bl.a. genom stöd till nationella och regionala aktörer. Den andra myndigheten ska vara regeringens stöd för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser.

Båda myndigheterna ska inrättas den 1 april 2009.

Regeringen beslutar samma dag som dessa kommittédirektiv beslutas även om kommittédirektiv (dir. 2008:68) för en ny myndighet för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser.

Den nya myndighetens uppgifter och verksamhet

Den nya myndigheten ska ha ansvar för strategiska åtgärder till stöd för entreprenörskap, företags konkurrenskraft och nationell och regional utvecklingskraft. Myndigheten ska verka för

- fler och växande företag i alla delar av landet,
- att den utvecklingskraft och tillväxtpotential som finns i gles- och landsbygder, små och medelstora städer samt storstadsområden nyttjas,
- attraktiva miljöer som bidrar till att konkurrenskraft utvecklas,
- hållbara lösningar ur ett klimatperspektiv som stödjer utvecklingen av ett konkurrenskraftigt näringsliv,
- att stödja olika aktörer att utnyttja potentialen i det regionala tillväxtarbetet, samt
- utveckling av kommersiell och offentlig service som kan möta framtidens behov och utmaningar av vikt för företag och medborgare.

Myndighetens insatser ska utgå från näringslivets förutsättningar och företagandets villkor. Insatserna bör i så stor utsträckning som möjligt baseras på vetenskap och beprövad erfarenhet. Det är även viktigt att insatserna främjar såväl goda förutsättningar inom befintliga näringar som utvecklingen av nya kreativa tillväxtområden.

Genomförandet av insatser och program som myndigheten ansvarar för ska även fortsatt delvis ske genom lokala, regionala eller privata aktörer.

I syfte att göra verksamheten mer effektiv ska myndigheten i ökad omfattning upphandla tjänster från andra aktörer. Genom vidgade möjligheter till upphandling kan andra aktörers expertis och effektivitet i högre grad utnyttjas.

Verksamheternas lokalisering ska i huvudsak vara densamma som i dag. Myndigheten ska ha sitt huvudkontor i Stockholm. Organisation och lokalisering för den förvaltande och attesterande myndigheten för den europeiska regionala utvecklingsfonden 2007–2013 ska vara densamma som i dag.

Den nya myndigheten ska ledas av en styrelse.

Verksamheter som underlättar entreprenörskap och företagande

Nationella insatser för företagsutveckling

Den nya myndigheten ska utforma och genomföra insatser för företagsutveckling och kvinnors och mäns företagande i alla delar av landet. Insatserna ska syfta till att öka företagens konkurrenskraft genom i huvudsak kompetensutveckling. Antalet prioriterade insatsområden ska begränsas för att uppnå önskvärd effektivitet och genomslag.

Regelförenkling

Den nya myndigheten ska arbeta med metodutveckling, rådgivning och utbildning om konsekvensutredning vid regelgivning, riktad till statliga myndigheter. Myndigheten ska även ansvara för och genomföra mätningar av administrativa eller andra kostnader för företag som regler kan medföra samt analysera

reglers effekter för företag och företagens kostnader. Dessutom ska myndigheten inhämta synpunkter och förslag om rör regelförenkling från näringslivet, delta i det internationella arbetet med regelförenkling och vara ett stöd för regeringen i genomförandet av regelförenklingsarbetet.

Myndighetsinformation till företag

Den nya myndigheten ska erbjuda myndighetsinformation som är relevant för företagande. Myndigheten ska även vägleda blivande och redan etablerade företagare till fördjupad information som efterfrågas eller till möjliga finansiärer och övriga aktörer som främjar företagsutveckling.

Regionala företagsstöd

Den nya myndigheten ska handlägga ärenden om vissa regionala företagsstöd. Myndigheten ska vidare svara för information till företag om regionala företagsstöd samt även följa upp stöd-givningen.

Verksamheter som stödjer aktörer som verkar för entreprenörskap, företags konkurrenskraft och regional utvecklingskraft

Strategier och program inom det regionala tillväxtarbetet

Den nya myndigheten ska delta i, samordna och följa upp strategier och program inom den regionala tillväxtpolitiken, däribland program för kommersiell service. Den ska stödja och bidra till utveckling av strategiska processer och programarbete.

Myndigheten ska bistå med kunskap och kompetens i det regionala tillväxtarbetet och arbetet att främja en god tillgång till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare, i syfte att underlätta boende och arbete i hela landet. I detta ingår att förmedla kunskap och metoder till länsstyrelserna, samverkansorganen och de regionala självstyrelseorganen i deras strategi- och programarbete samt deras projektverksamhet. En viktig del i arbetet är kunskapsuppbyggnad och erfarenhetsutbyte.

Vidare ska myndigheten verka för samordnade lösningar mellan kommersiell och offentlig service.

Genomförande av EG:s strukturfonder i Sverige

Den nya myndigheten ska överta Nuteks nuvarande arbetsuppgifter avseende den förvaltande och attesterande myndigheten för de regionala strukturfondsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning samt för programmet Öresund-Kattegatt-Skagerrak inom målet europeiskt territoriellt samarbete i linje med befintlig organisation enligt förordningen (2007:1155) med instruktion om Verket för näringslivsutveckling. Myndigheten ska verka för att samordna genomförandet av de regionala strukturfondsprogrammen med genomförandet av det nationella strukturfondsprogrammet för regional konkurrenskraft och sysselsättning.

Den nya myndigheten ska

- svara för sekretariatsuppgifter åt övervakningskommittéerna för samma program som i dag, samt för övergripande information om genomförandet och för utbildningsinsatser för myndigheter och organisationer,
- vara sekretariat för och sammankalla den nationella kommittén, inom ramen för det transnationella strukturfondsprogrammet för Östersjöregionen,
- arbeta med att förbättra resultatuppföljningen samt spridningen av det svenska deltagandet i samtliga program för territoriellt samarbete, samt
- ansvara för kontroller i de territoriella programmen i enlighet med vad som framgår av förordning (2007:14) om förvaltning av EG:s strukturfonder.

Myndigheten ska slutligen överta Glesbygdsverkets arbetsuppgift som förvaltande myndighet för gemenskapsinitiativet Leader+ samt Nuteks arbetsuppgift som utbetalande myndighet för Öresund Interreg III A-programmet.

Samverkan och kunskapsstöd

Den nya myndigheten ska genomföra analyser som stöd för den egna verksamhetsutvecklingen. Analyserna ska ligga till grund för effektivisering av de insatser i den löpande verksamheten

som myndigheten ansvarar för. De erfarenheter och kunskaper som myndigheten får i kontakter med företag och andra aktörer, samt genom de insatser myndigheten ansvarar för, ska återföras till regeringen med förslag och rekommendationer om hur insatser kan förbättras och effektiviseras.

Myndigheten ska främja ökad samordning mellan statliga aktörer inriktade på företagsutveckling och hållbar regional tillväxt samt komplettera och stärka verksamhet som bedrivs av andra aktörer med näringspolitisk eller regional tillväxtpolitisk inriktning. Myndigheten ska bidra till spridning av erfarenheter och lärande inom sitt ansvarsområde mellan regionala aktörer med ansvar för regionala tillväxtfrågor, samt mellan regionala och nationella aktörer.

Myndigheten ska i sitt arbete verka för att gles- och landsbygdsperspektiv kopplas till myndighetens verksamhet samt nyttja och samverka med den kompetens som finns hos andra myndigheter med ansvar för dessa frågor, bl.a. Statens jordbruksverk, samt bidra med sin kompetens till dessa myndigheter.

Uppdraget

Inledning

Utredaren ska, med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar med anledning av prop. 2007/08:78, vidta de åtgärder som krävs för att en ny myndighet för hållbar tillväxt i företag och ökad regional konkurrenskraft ska kunna inrättas den 1 april 2009.

Förslag om bl.a. verksamhetsmål och instruktion

Utredaren ska lämna förslag till verksamhetsmål och instruktion för myndigheten samt förslag till de författningsändringar i övrigt som föranleds av den nya myndigheten.

Anslag, resursfördelning och verksamheternas närmare organisering och lokalisering

Utredaren ska lämna förslag om anslag, resursfördelning och verksamhetsplan för perioden 1 april 2009 – 31 december 2009 samt förslag om verksamheternas närmare organisering och lokalisering. Utredaren ska också lämna ett budgetunderlag för åren 2010–2012. Utredaren ska vidare lämna förslag till effektivisering av verksamheten så att utbytet av de resurser som anslås ökar och de totala utgifterna minskar.

De medel som för närvarande används för uppgifter för den förvaltande och attesterande myndigheten för den europeiska regionala utvecklingsfonden ska vara på den nivå som i budgetpropositionen för 2008 beräknats för 2009.

Förvaltande och attesterande myndighet för den europeiska regionala utvecklingsfonden är beslutad och dimensionerad för att genomföra förordningsstyrt arbete fram till och med 2013. För att säkerställa åtaganden gentemot Europeiska kommissionen och användning av EU-medel ska kontinuitet i myndighetens verksamhet beaktas. I den förvaltande och attesterande myndigheten har besparing tidigare beslutats enligt ovan. Den självständiga beslutsfunktion som inrättats för EU-medel ska bevaras i syfte att säkerställa åtskillnad mellan förvaltande och attesterande myndighet.

Utredaren ska föreslå inriktning och omfattning av den verksamhet som myndigheten bör upphandla respektive bör genomföra i myndighetens egen regi.

Stödfunktioner, organisation och bemanning

Utredaren ska förbereda anslutning av den nya myndigheten till det statliga redovisningssystemet och lägga upp redovisningsplaner. Utredaren ska ingå nödvändiga avtal för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska besluta om myndighetens organisation och överväga lämpliga arbetsformer. Utredaren ska vidare bedöma vilken kompetens som är nödvändig för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska säkerställa att nödvändig beställar- och upphandlingskompetens finns inom myndigheten.

Utredaren ska fullgöra de åtgärder som krävs enligt lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet. Myndigheten ska bemannas med beaktande av reglerna om övergång av verksamhet i 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd. Utredaren ska besluta om bemanning liksom även i övrigt utöva arbetsgivarens befogenheter.

Särskild samverkan

Utredaren ska särskilt samverka med utredaren för en ny myndighet för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (dir. 2008:68). Utredarna ska samverka kring fördelning av resurser samt analysverksamhetens inriktning. Detta inkluderar bl.a. utvecklingsansvar för olika databaser, inklusive turiststatistiken, samt samverkan och nyttjande av databaserna.

Uppdragets genomförande och tidsplan

Uppdraget ska genomföras i nära dialog med Regeringskansliet (Näringsdepartementet). Utredaren ska samråda med Glesbygdsverket, ITPS, Konsumentverket och Nutek. Utredaren ska vidare samråda med Arbetsgivarverket, Ekonomistyrningsverket och övriga berörda myndigheter och organisationer.

Utredaren ska hålla berörda centrala arbetstagarorganisationer informerade om arbetet och ge dem tillfälle att framföra sina synpunkter.

Utredaren ska vid tidpunkter som överenskommes med Regeringskansliet (Näringsdepartementet) lämna förslag till

- anslag, verksamhetsplan och regleringsbrev för myndigheten för perioden 1 april 2009 – 31 december 2009,
- verksamheternas närmare organisering och lokalisering,
- budgetunderlag för perioden 2010–2012,

- inriktning av den verksamhet som ska upphandlas av myndigheten respektive genomföras i myndighetens egen regi,
- verksamhetsmål för myndigheten,
- instruktion för myndigheten och författningsändringar i övrigt, samt
- formerna för samverkan mellan myndigheten och den nya myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (dir. 2008:68).

(Näringsdepartementet)