

# Översyn av kostnadsutjämnningen för kommuner och landsting

Kommunutredningen 2018-01-12



Utjämningsystemets betydelse

Preliminära förslag

Utjämning och indelningsförändringar

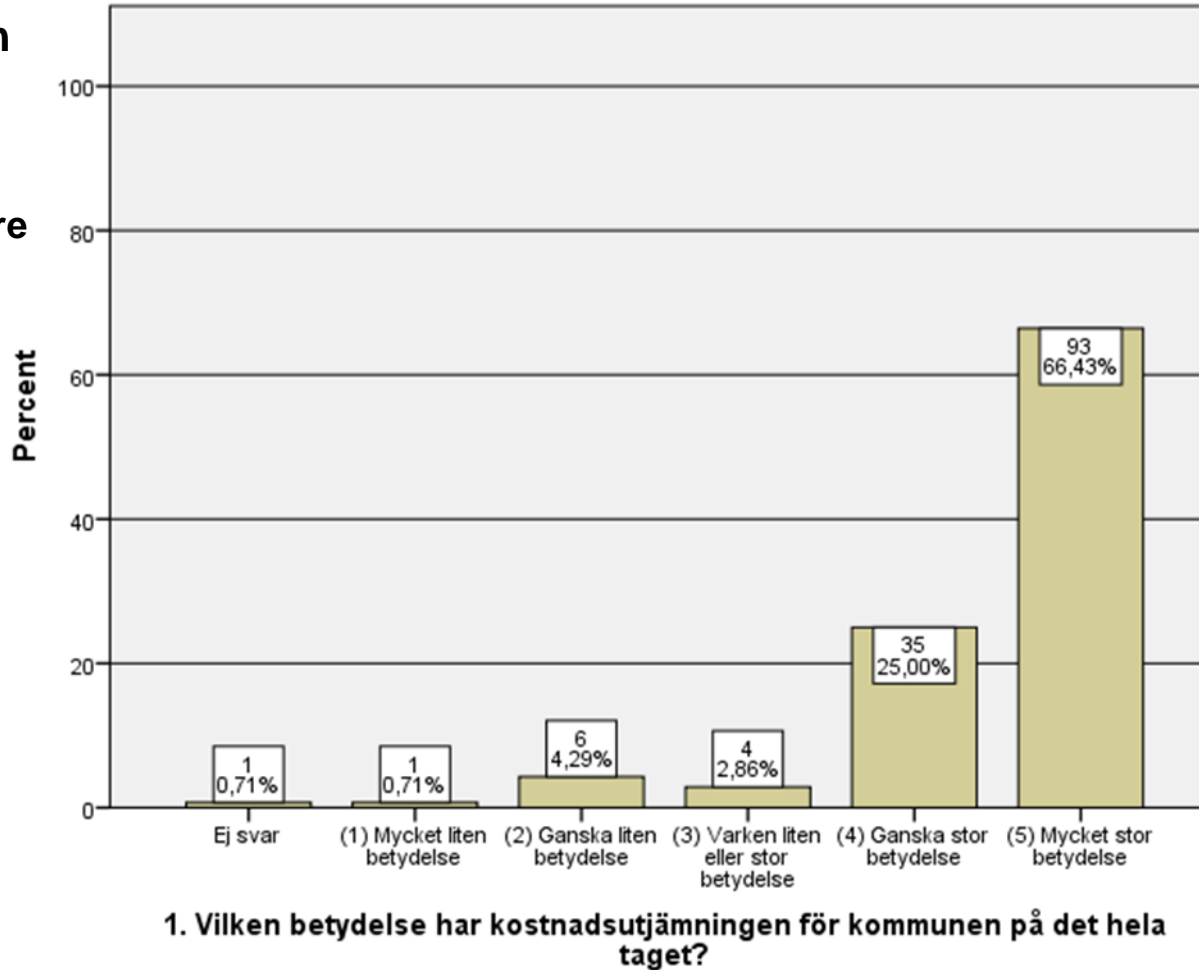


# Utjämningsystemets betydelse



# Enkät till kommunerna

140 svar under perioden  
18 april – 18 maj 2017  
= 48 % svarsfrekvens  
varav  
58 av 119 nettobidragsgivare  
= 48 % svarsfrekvens  
82 av 171 nettomottagare  
= 48 % svarsfrekvens



# Enkät till landstingen

**15 svar under perioden**

**18 april – 18 maj 2017**

Blekinge (M)

Dalarna (M)

Gotland (M)

Halland (G)

Jämtland Härjedalen (M)

Kalmar (M)

Kronoberg (G)

Norrbottn (M)

Skåne (G)

Stockholm (M)

Uppsala (G)

Värmland (M)

Västerbotten (G)

Västernorrland (M)

Västra Götaland (G)

**= 71 % svarsfrekvens  
varav**

**6 (G) av 8 nettobidragsgivare**

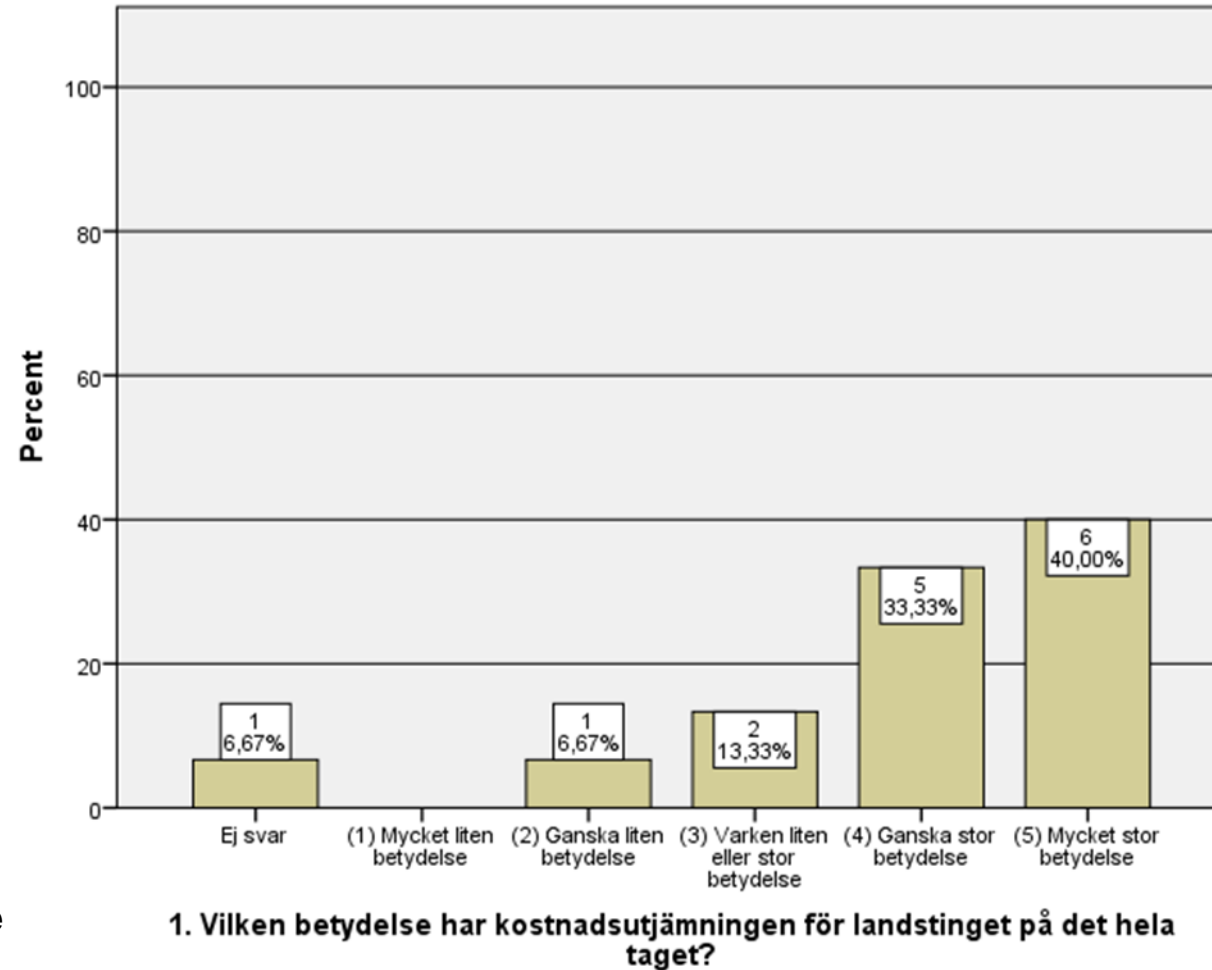
**= 75 % svarsfrekvens**

**9 (M) av 13 nettomottagare**

**= 69 % svarsfrekvens**



Regeringskansliet



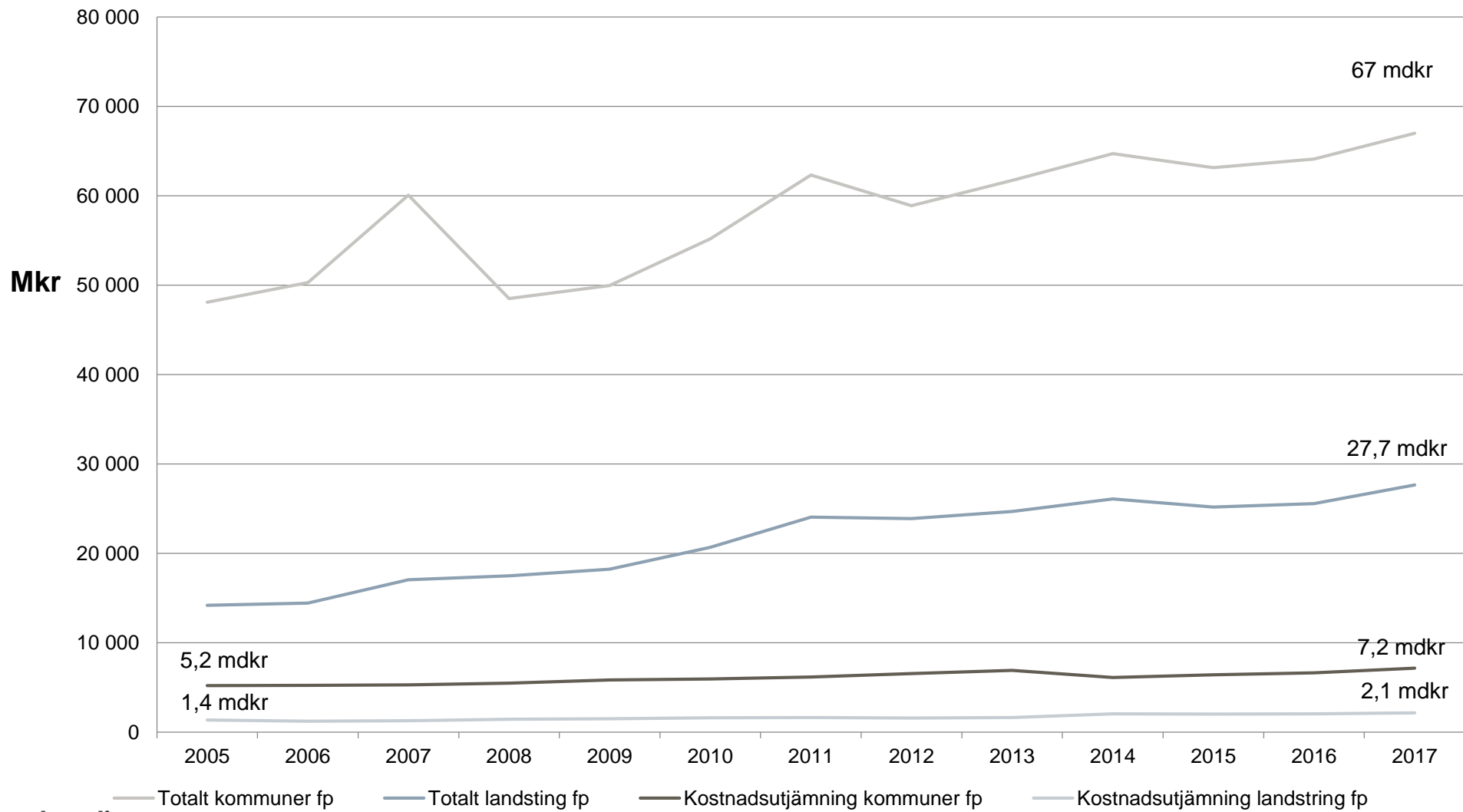
# Så mycket omfördelas i utjämningsystemet

<b>Utjämningsystem 2017, miljoner kronor</b>			
		<b>Kommuner</b>	<b>Landsting</b>
<b>Inkomstutjämning</b>	Bidrag	72 969	32 087
	Avgift	-7 157	-1 143
<b>Kostnadsutjämning</b>	Bidrag	7 150	2 143
	Avgift	-7 168	-2 148
<b>Strukturbidrag</b>		1 052	534
<b>Införandebidrag</b>		259	143
<b>Regleringspost</b>		-97	-3 965
<b>Totalt</b>		67 007	27 650

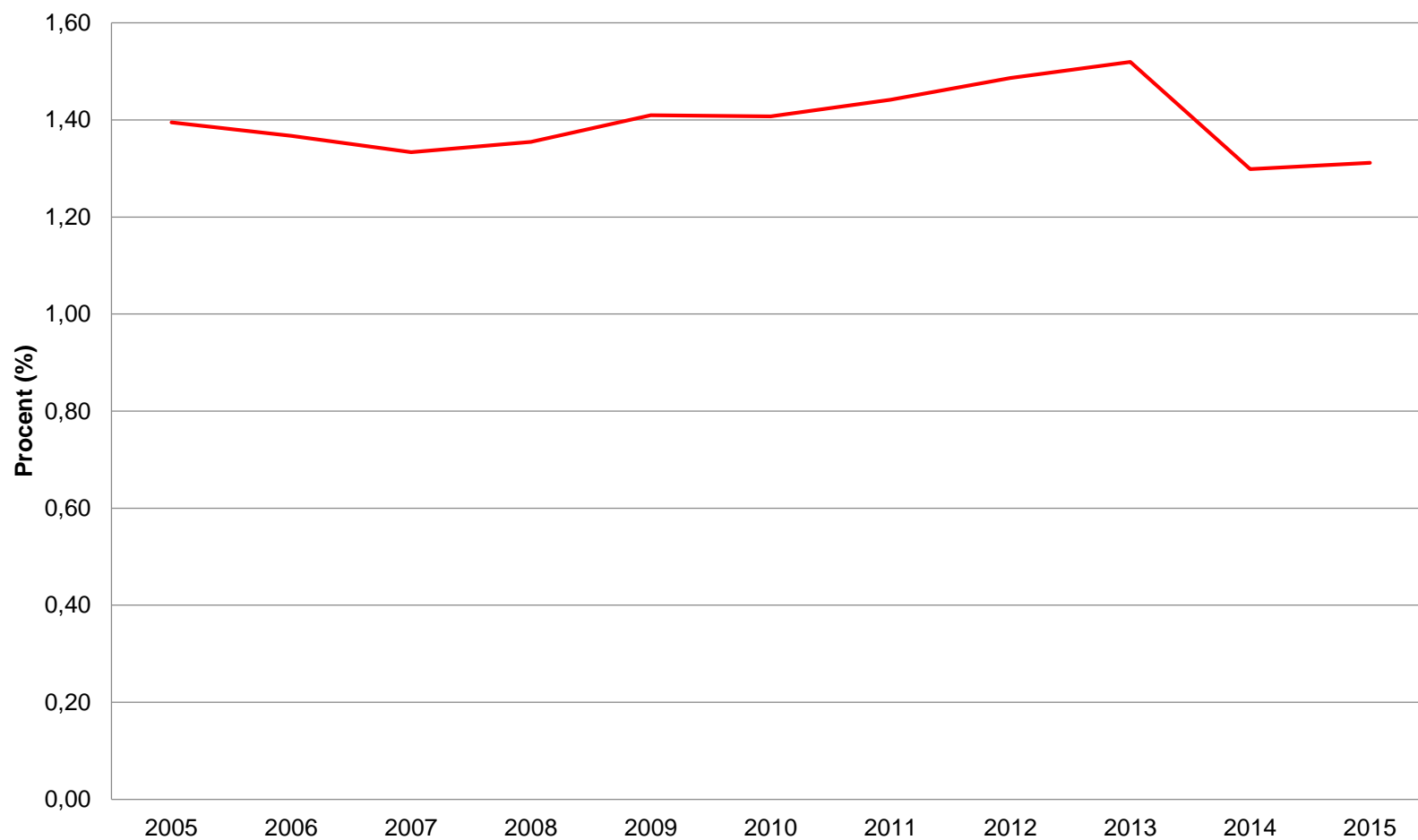


# Kommunalekonomisk utjämning för kommuner och landsting 2005 - 2017

## Fasta priser

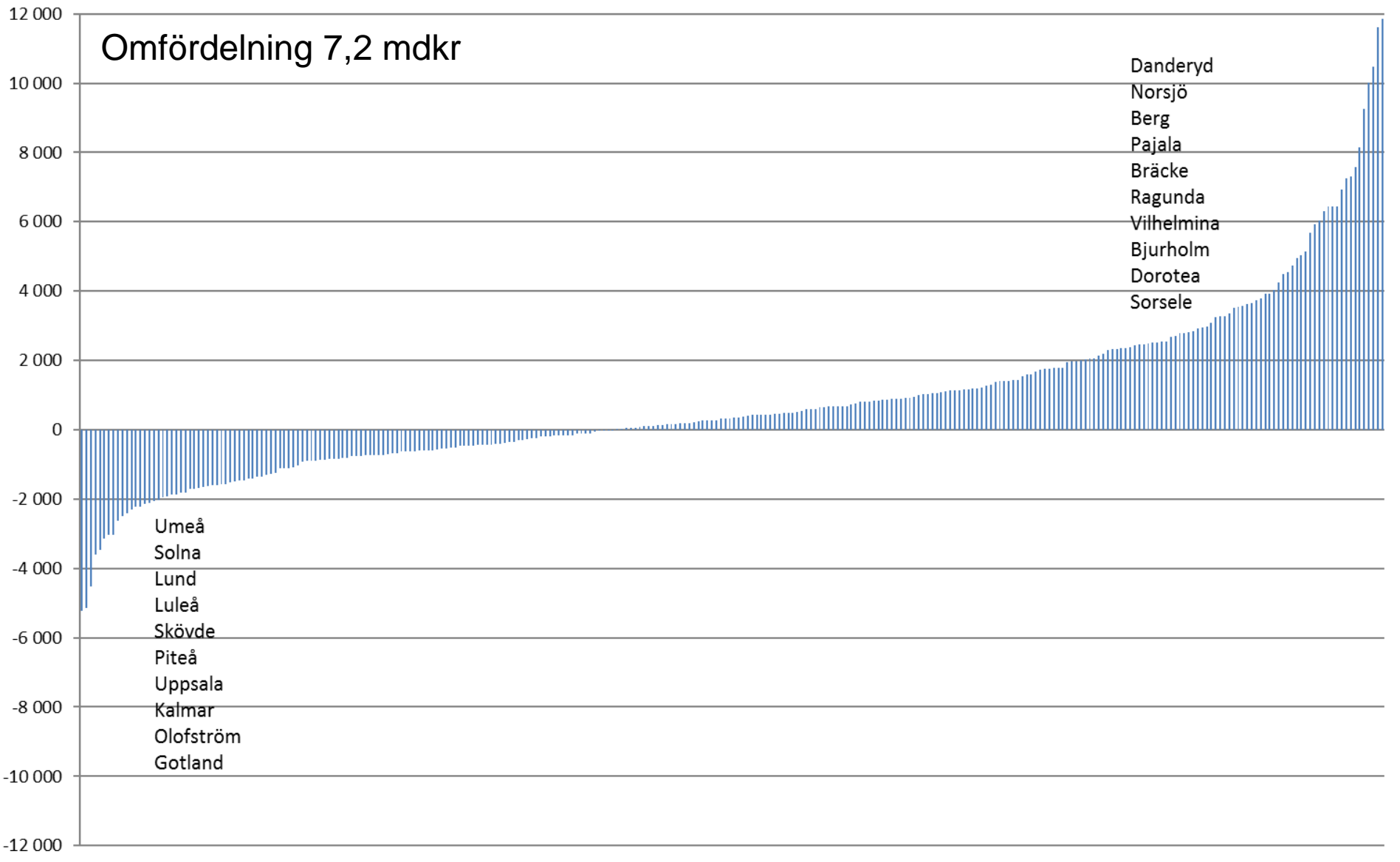


## Netto avgift/bidrag i kostnadsutjämnningen för kommuner som andel av nettokostnad för egentlig verksamhet 2005 – 2015

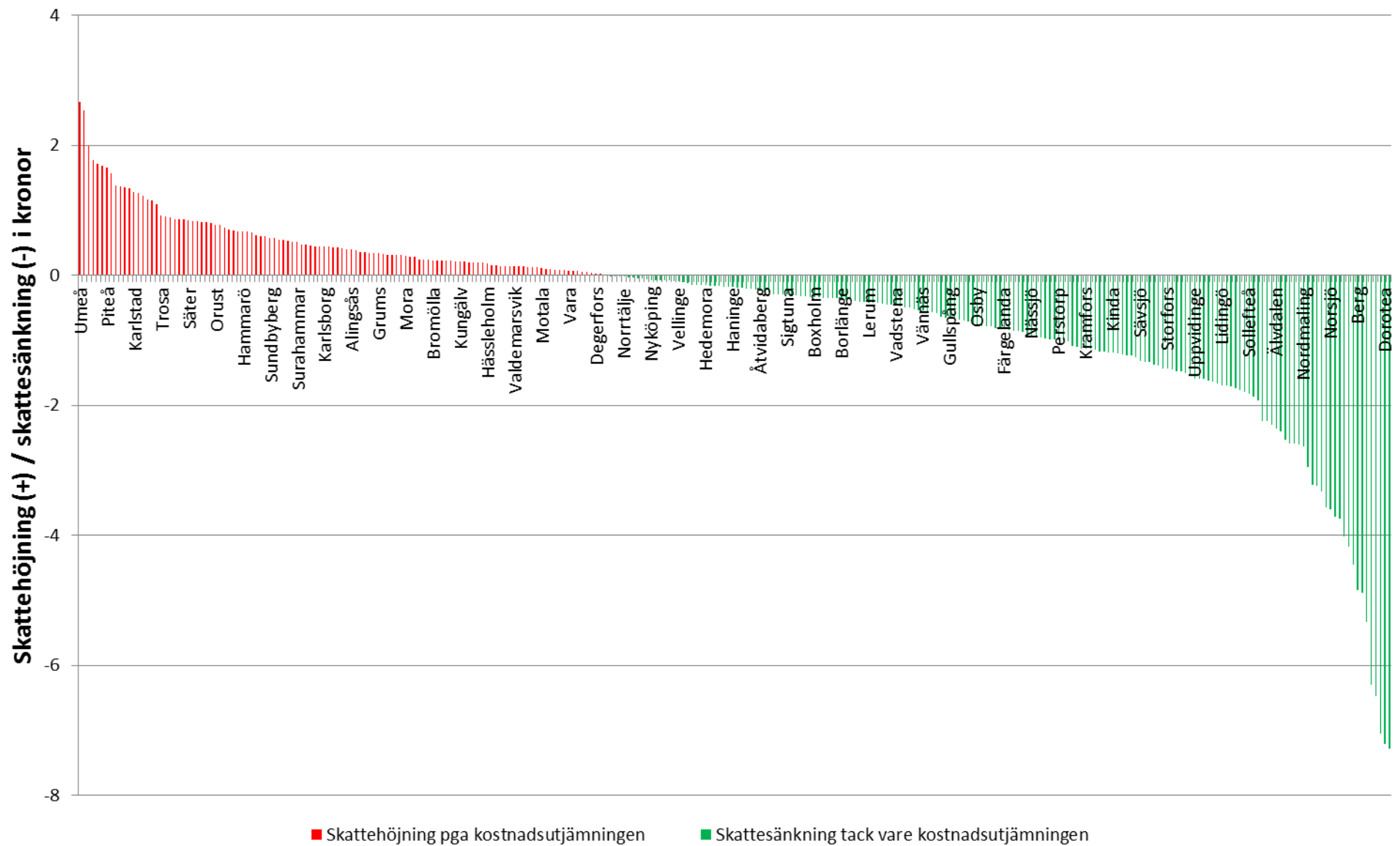




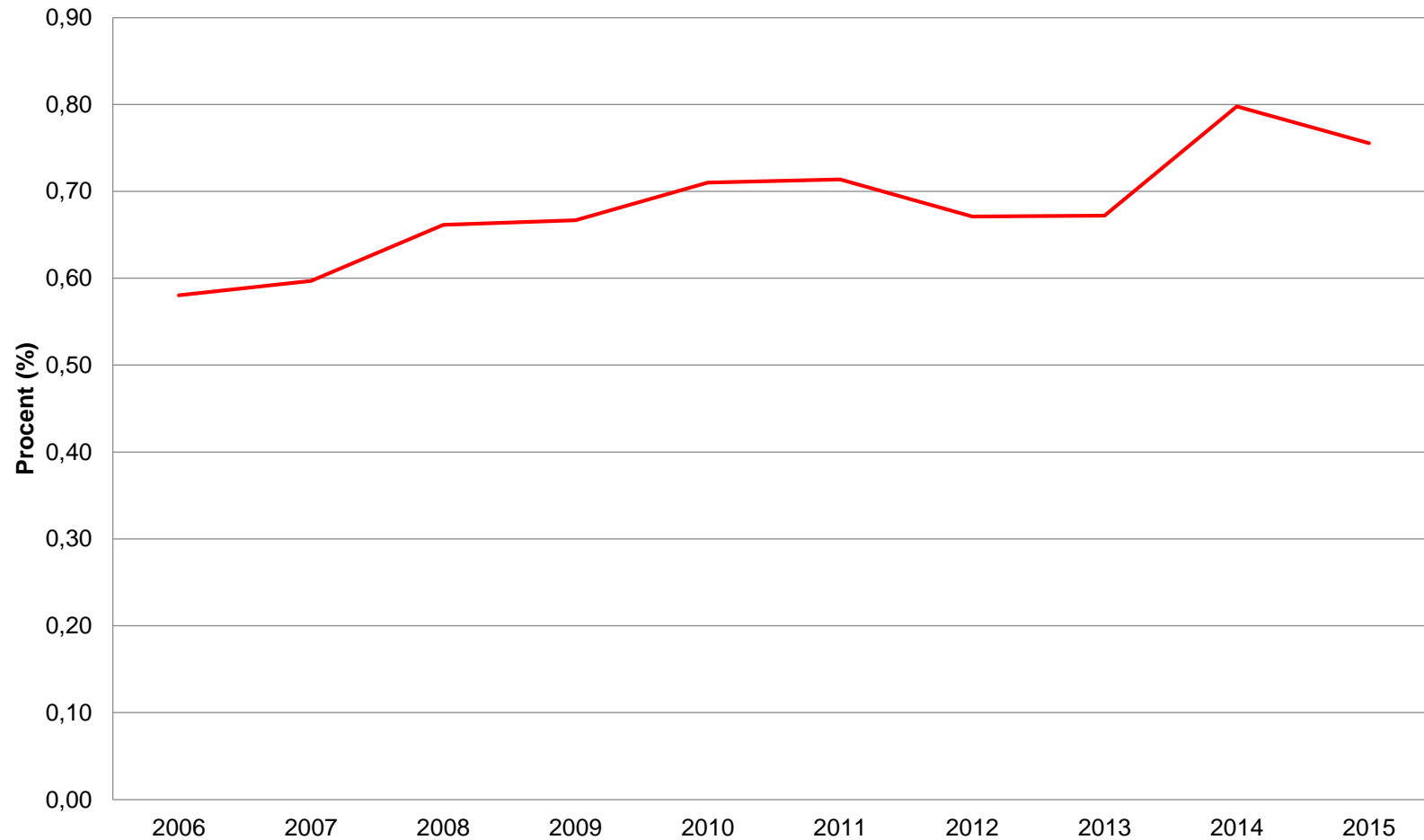
# Nettobidragavgift kr per invånare



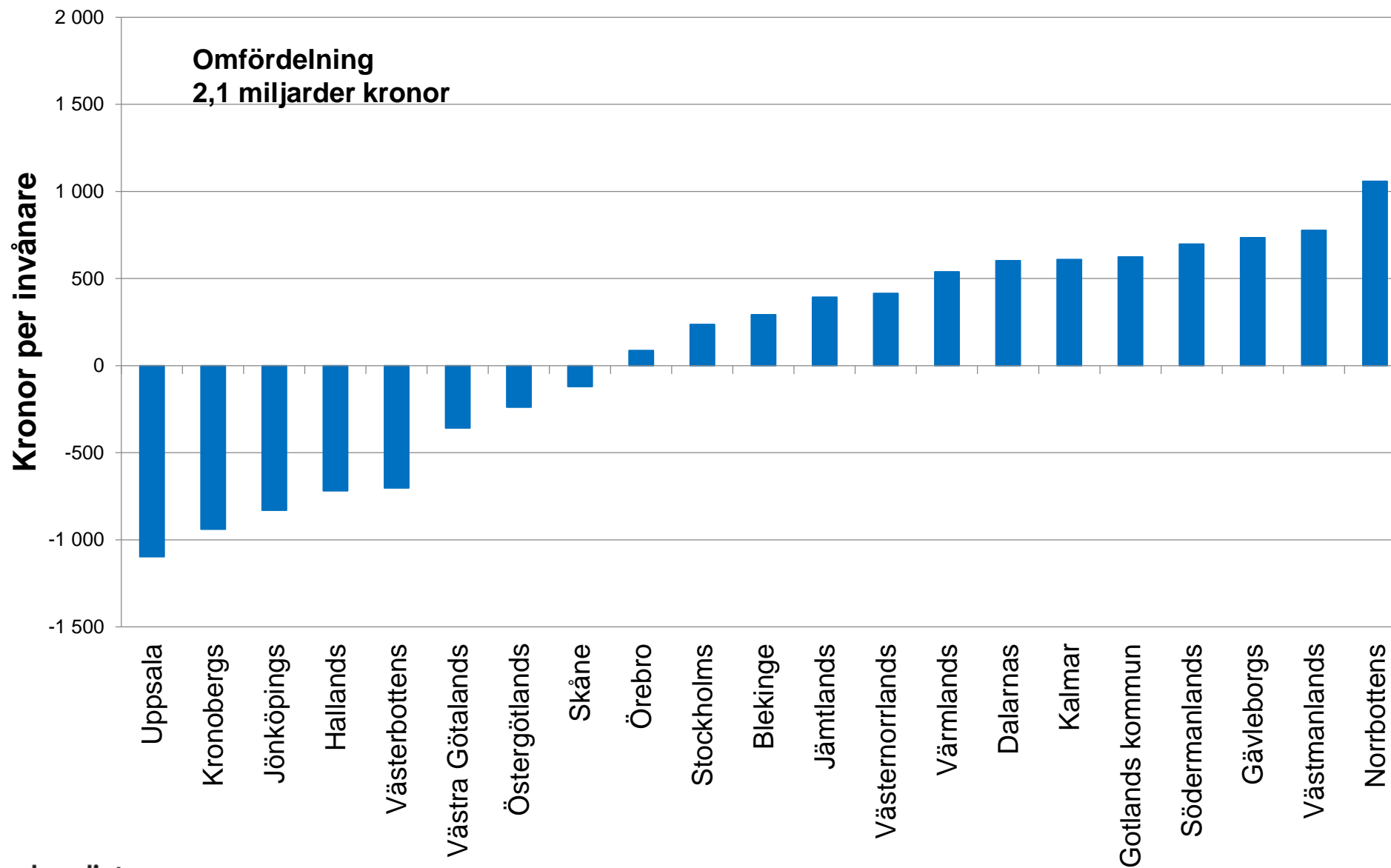
## Effekt av kostnadsutjämnningen 2015 i skattekronor



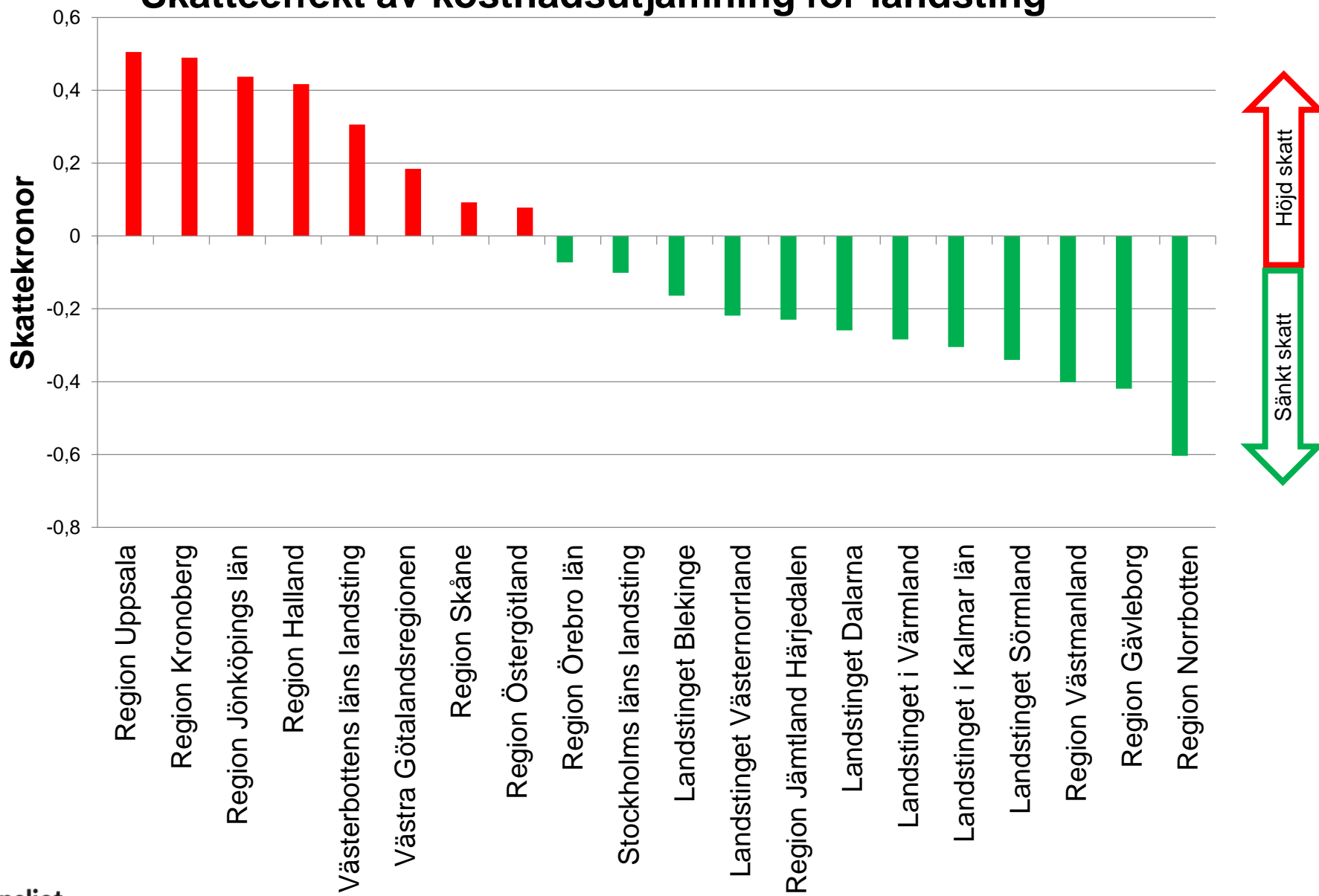
## Netto avgift/bidrag i kostnadsutjämnningen för landsting som andel av nettokostnad för egentlig verksamhet 2006 – 2015



## Avgift (-) / bidrag (+) kostnadsutjämning för landsting totalt, 2017



# Skatteeffekt av kostnadsutjämning för landsting



# Preliminära förslag



# Preliminära förslag

- Renodlad modellstruktur – verksamhetsmodeller med (mer) enhetlig uppbyggnad
- Bättre anpassning till kostnadsutvecklingen
- Ny modell för kommunal vuxenutbildning
- Modellförslag för bättre anpassning till socioekonomiska förutsättningar inom pedagogisk verksamhet
- Förenklad standardkostnadsmodell för hälso- och sjukvård



# Utvjämning och indelningsförändringar





# Grundregel

- Enligt 17 § lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning gäller följande. Avgifter och bidrag beräknas på grundval av antalet folkbokförda invånare i en kommun eller i ett landsting den 1 november året före utjämningsåret och den indelning av kommuner och landsting som gäller vid början av utjämningsåret, *om inte annat följer av 17 a §.*



# 17 a § lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning

Beräkning av *strukturbidrag* samt standardkostnader för *befolkningsförändringar* och *bebyggelsestruktur* för en **kommun** som sammanläggs med en annan kommun eller flera andra kommuner:

Den nya kommunens strukturbidrag samt standardkostnader för befolkningsförändringar och bebyggelsestruktur ska, det utjämningsår då indelningsändringen träder i kraft och de därpå följande tre åren, grundas på det högsta värdet på dessa bidrag och kostnader beräknade på grundval av den indelning av kommuner

1. som gäller den 1 januari utjämningsåret, eller
2. som gällde före indelningsändringen, varvid beräkningen ska utgå från de i sammanläggningen ingående kommunernas strukturbidrag samt standardkostnader för respektive kostnadsslag.

Strukturbidragen utgår helt från och med femte året efter sammanläggningen.

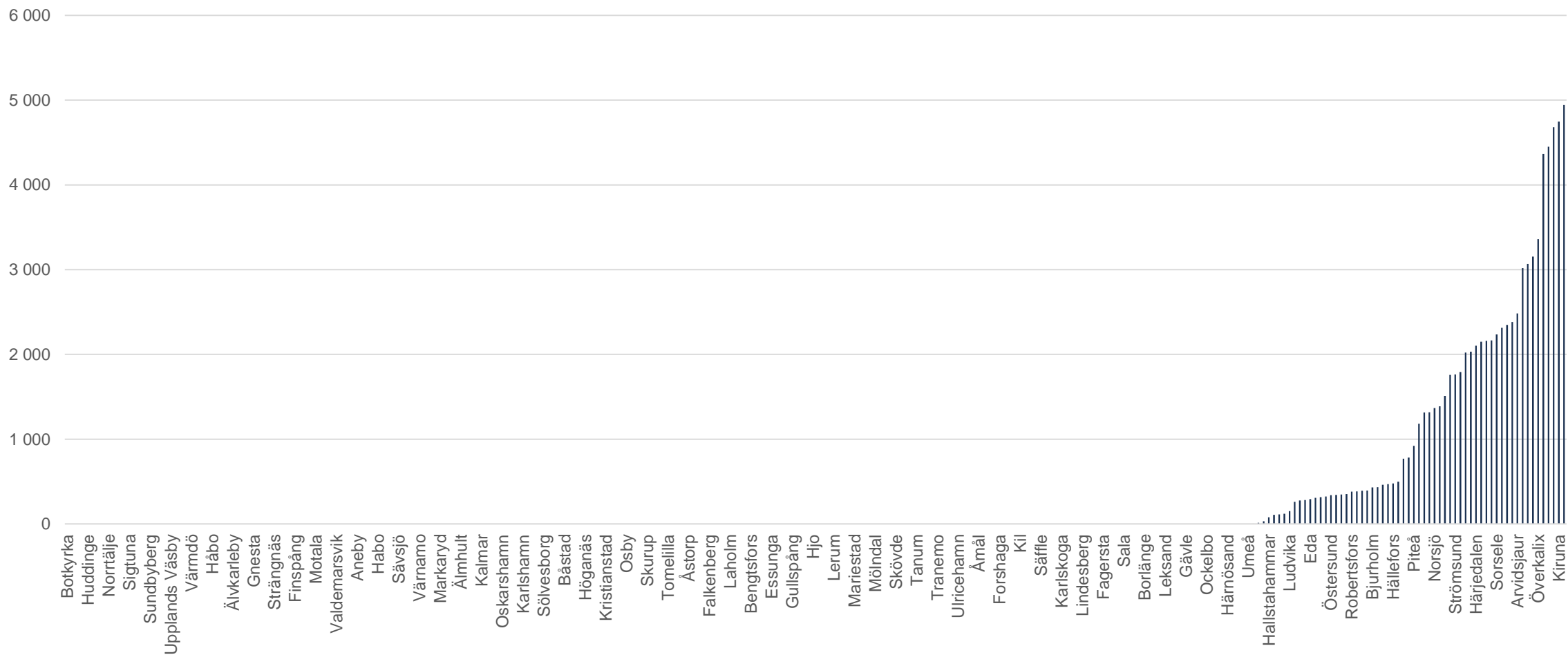


# Landsting

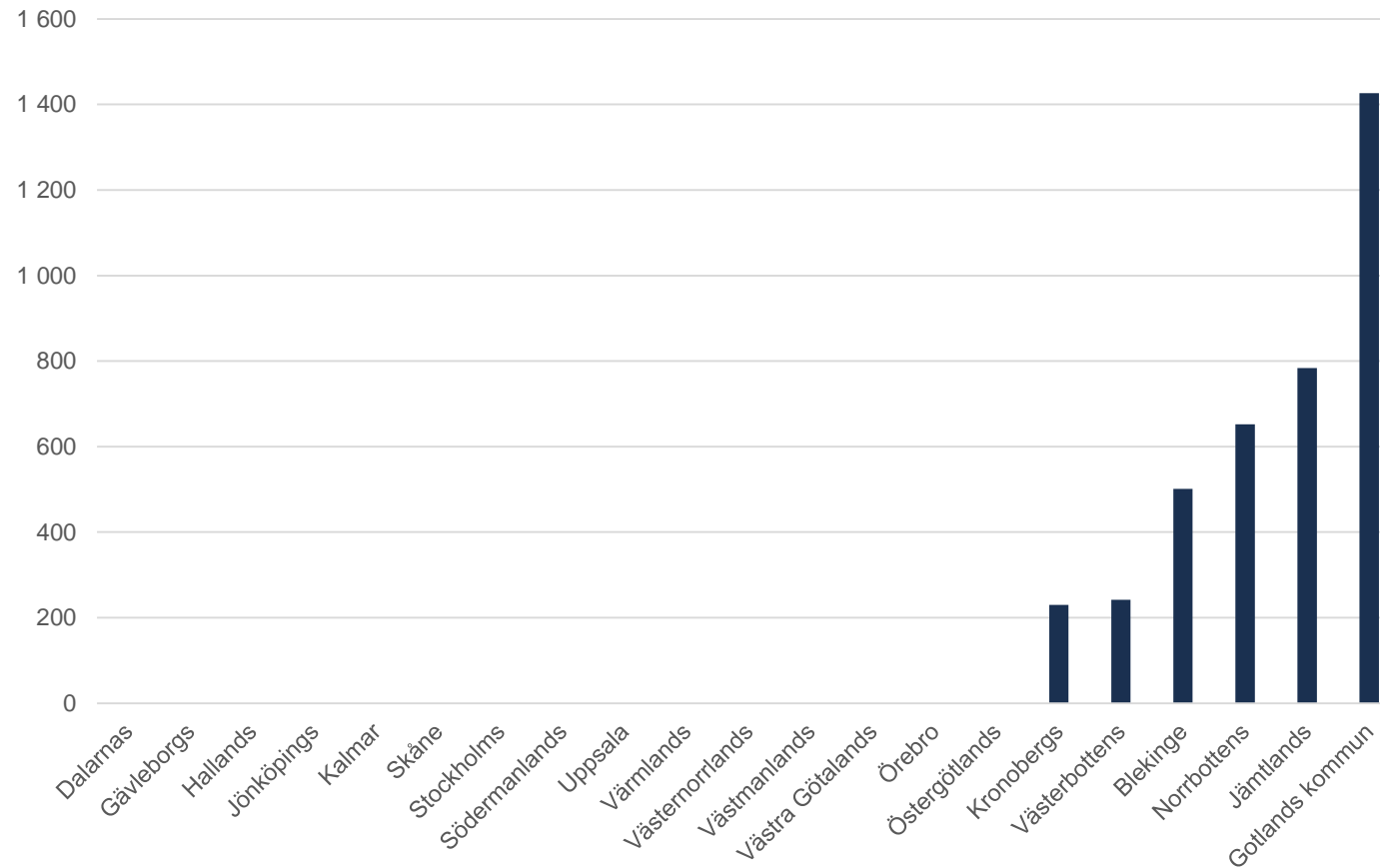
- För landsting finns ingen motsvarighet till 17 a §, dvs strukturbidraget tas bort samma år som en sammanläggning träder i kraft, och samtliga standardkostnader beräknas på det nya landstingets befolkning.



# Strukturbidrag kommuner 2017, kr/inv



# Strukturbidrag landsting 2017, kr/inv



# Slutsats om utjämning och indelningsförändringar

- **Sammanläggning kommuner**
  - Inga eller positiva effekter på utjämningsbidragen de fyra första åren.
  - För *vissa* – ca 30 kommuner med betydande strukturbidrag – kan kännbara ekonomiska effekter uppstå om de går samman med en annan kommun, från och med femte året efter en sammanslagning
- **Sammanläggning landsting**
  - Vissa effekter kan uppstå i en handfull landsting.
  - Effekterna får genomslag direkt vid en sammanläggning

