



Utredningen om inrättande av en myndighet för digitalisering av den offentliga sektorn
Fi 2017:09

Regeringen
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Delredovisning från Kommittén för inrättandet av en myndighet för digitalisering av den offentliga sektorn

Enligt utredningens direktiv (Dir. 2017:117) ska utredaren senast den 1 februari 2018 lämna förslag till underlag för resursfördelning, låneram, räntekontokredit, verksamhetsplan och budget för myndigheten för perioden 1 september – 31 december 2018. Eventuell avgiftsfinansierad verksamhet ska lämnas samma datum som ovan. Härmed överlämnas denna redovisning.



Bengt Kjellson

Särskild utredare

Bilagor:

1. Verksamhetsplan för Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn 2018
2. Budget för Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn 2018



**Utredningen om inrättande av en myndighet för
digitalisering av den offentliga sektorn**
Fi 2017:09

Verksamhetsplan 2018 för Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn

Inledning

I denna verksamhetsplan beskrivs övergripande uppgifter som ska utföras av Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn under perioden september till december 2018. Uppgifterna kommer att utvecklas i myndighetens verksamhetsplan för 2019 – 2021 och samordnas med instruktion och regleringsbrev. Den ledning som tillträder den 1 september 2018 förutsätts göra en fördjupad verksamhetsplan för 2018 utifrån då beslutade styrdokument.

Givet den korta tidsram som organisationskommittén har till förfogande, utgår denna övergripande verksamhetsplan från angivna uppgifter i kommittédirektivet (dir. 2017:117). Processen med verksamhetsövergångar och bemanning är ännu inte avslutade när denna plan skrivs.

Myndighetens övergripande inriktning

Myndigheten ska bidra till att Sverige blir bäst i världen att använda digitaliseringens möjligheter och vara en aktör för en samverkande och innovativ förvaltning. Myndigheten ska fungera som en katalysator för digitaliseringen av den offentliga sektorn. Verksamhetens främsta målgrupp är myndigheter, kommuner och landsting.

Myndigheten ska ha rollen som expert, metod- och kunskapsstöd i förvaltningsgemensamma frågor som rör digital verksamhetsutveckling som kan vara till nytta för hela den offentliga sektorn. Den kommer inte ha rollen som expert när det gäller myndighetsgemensam verksamhetsutveckling inom

specifika sektorer som t.ex. e-hälsa. Myndigheten ska skapa mervärde och kommer att behöva tydliggöra sin roll i förhållande till andra.

Myndigheten ska ha en mycket god förmåga att hantera förändring. Omvärldsfaktorer som värderingar, användarnas beteenden, teknologiutveckling och internationalisering, ska myndigheten kunna identifiera, analysera och värdera i förhållande till sin verksamhet. Myndigheten ska vara en attraktiv arbetsplats som kan fungera som förebild för andra.

Myndighetens uppgifter

I direktiv 2017:117 anges att myndigheten har i uppgift att utveckla, samordna och stödja digitaliseringen av statliga myndigheter och kommuner och landsting, med undantag av försvarsmyndigheterna. Myndigheten ska inte överta enskilda myndigheters, kommuners och landstings ansvar för den egna verksamhetsutvecklingen, och inte heller myndighetsgemensam verksamhetsutveckling inom sektorsspecifika områden. Till myndigheten ska det överföras uppdrag och uppgifter i enlighet med ovan nämnda direktiv. Dessa uppdrag och uppgifter ska utvecklas inom ramen för den nya myndighetens uppdrag.

Myndigheten ska bistå regeringen med underlag för utvecklingen av digitaliseringen av offentlig sektor. Myndigheten ska bl.a. analysera och följa upp utvecklingen av den offentliga sektorns digitalisering utifrån riksdagens och regeringens övergripande mål på området. Myndigheten ska med utgångspunkt i dessa analyser identifiera förvaltningsgemensamma områden där digitaliseringen kan resultera i mervärde eller innebära utmaningar för den offentliga sektorn. Myndigheten ska även ge stöd till regeringen i relevant internationellt arbete, t.ex. i EU, OECD och Open Government Partnership. Det gäller bl.a. i genomförandet av eIDAS, svenskt deltagande vid revideringen av PSI-direktivet (Public Sector Information), samt medverkan i CEF- och ISA2-programmen.

Myndigheten ska utveckla, samordna och stödja statliga myndigheter, kommuner och landsting i frågor som rör digitaliseringen av den offentliga sektorn.

En sådan uppgift gäller den nationella digitala infrastrukturen. Myndigheten ska samordna arbetet kring nationell grunddata (registerinformation) och

informationsförsörjning, samt utveckla och förvalta prioriterade nationella digitala tjänster (ex. digital identitet och säker digital post). I en nationell digital infrastruktur ingår även standarder, format och specifikationer. Myndigheten ska meddela föreskrifter om den nationella digitala infrastrukturen.

En annan uppgift avser att bl.a. tillhandahålla valfrihetssystem, granska eID och ansvara för centrala funktioner i det svenska införandet av eIDAS-förordningen hösten 2018. Vid samma tid införs e-fakturadirektivet i svensk lag. I detta sammanhang kan det bli aktuellt för myndigheten att utfärda föreskrifter samt vidta förberedande åtgärder för att bedriva tillsyn och förelägga om vite.

En annan uppgift avser digital post. Enligt direktivet avser regeringen att ge Skatteverket i uppdrag att, efter överenskommelse med den nya myndigheten, sköta driften av infrastrukturen för Mina meddelanden, dock längst t.o.m. 2019. Preliminärt avses ett gemensamt projekt kring detta startas runt årsskiftet 2018/2019.

Myndigheten ska även verka för en öppnare förvaltning som stödjer innovation och delaktighet. Myndigheten ska främja samhällsnytta för privatpersoner, organisationer, företag och myndigheter samt öka tillgängligheten av öppna data.

Myndigheten ska utveckla, samordna och stödja den offentliga sektorns arbete med användardriven verksamhetsutveckling. I detta ingår att ge stöd till myndigheter i samband med digitala investeringar och att digitala lösningar utformas på ett användarcentrerat sätt där principen om universell utformning ska vara vägledande.

Myndigheten ska genom sitt arbete att lyfta fram goda exempel på användardriven verksamhetsutveckling som bidrar till en rättssäker och effektiv förvaltning, stärka kunskapsuppbyggande och lärande inom den offentliga förvaltningen. Under hösten 2018 genomförs också webbtillgänglighetsdirektivet i svensk lagstiftning. Det kan bli aktuellt för myndigheten att vidta förberedande åtgärder för att kunna utfärda föreskrifter samt bedriva tillsyn.

Viktiga förutsättningar för verksamhetens genomförande

Arbetsätt

Digitalt som förstahandsval ska genomsyra all verksamhet och ny teknik ska användas på myndigheten. Genom en väl utvecklad samverkan med relevanta aktörer ska myndigheten främja att det offentliga Sverige tar tillvara digitaliseringens möjligheter.

Myndigheten ska säkerställa att all verksamhet bedrivs så att skyddet av Sveriges säkerhet, behovet av informationssäkerhet och skydd för den personliga integriteten säkerställs.

Myndigheten ska vara en öppen och modern arbetsplats där kunskap tas till vara. För att kunna utföra sina uppgifter måste myndigheten ha djup kompetens inom bl.a. teknik, juridik, strategi, förändringsledning och styrning, samt förståelse för offentlig sektors åtaganden och verksamheter.

Medarbetarna ska aktivt kunna medverka till att utveckla myndighetens verksamhet. Verksamheten ska genomsyras av jämlikhet, jämställdhet- och funktionshinderperspektiv och diskriminering ska motverkas. I myndighetens arbete ska även Sveriges åtaganden enligt Agenda 2030 beaktas.

Organisationsuppbyggnad

Myndighetens organisation kommer inledningsvis att vara enkelt uppbyggd. Att skapa en gemensam organisationskultur kommer att vara en prioriterad uppgift under 2018.

För att viss kritisk verksamhet som omfattas av verksamhetsövergång ska kunna fortsätta bedrivas utan störning, kommer det att finnas en filial i Stockholm under en övergångsperiod.

Myndighetens behov av egen administration kommer att vara begränsad då Statens servicecenter anlitas för stöd med exempelvis ekonomi- och löneadministration. Vilka administrativa resurser som myndigheten kommer att behöva kan inte fullt ut bedömas när denna verksamhetsplan skrivs.

Kommunikation

Myndighetens kommunikation är ett medel för kunskapsspridning och en central del av myndighetens uppdrag att öka digitaliseringen av den offentliga sektorn. Genom att sprida kunskapsunderlag, goda exempel, metoder m.m. på ett tillgängligt sätt ökar effekten av genomförda insatser, samtidigt som den bygger förtroende för myndighetens verksamhet. Myndigheten ska under 2018 arbeta med en långsiktig kommunikationsstrategi.

Kompetensförsörjning

Under 2018 kommer myndigheten att bemannas genom både verksamhetsövergång och vanlig rekrytering. Omfattningen på detta beror på utfallet av verksamhetsövergångarna och organisationskommitténs arbete. I rekryteringsarbetet måste säkerställas att det bland medarbetarna finns kompetens inom många olika områden.



**Utredningen om inrättande av en myndighet för
digitalisering av den offentliga sektorn**
Fi 2017:09

Budget för myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn

1. Inledning

Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn inleder sin verksamhet den 1 september 2018. Detta underlag omfattar budget från den 1 september t o m 31 december 2018. Det bör betonas att budgeten i detta skede innehåller en stor osäkerhet kopplat till att det ännu inte finns lokalkontrakt eller detaljerade beräkningar av it-kostnader och övriga interna och externa kostnader. Budgeten är lagd utifrån nu kända förutsättningar och den verksamhetsplan som tagits fram.

2. Finansieringsöversikt

Nedanstående tabell utgår från budgetpropositionen (prop. 2017/18:01 UO2) och övriga preliminära beräkningar och visar hur myndighetens totala finansiering ser ut i 2018 års prisnivå.

Tabell 1: Förslag till finansiering 1 sep – 31 dec 2018 (tkr)

	Beräknat 2018
Anslag	
Myndigheten för digitalisering av den offentliga sektorn (Ram)	43 300
SUMMA	43 300

3. Förslag till resursfördelning per kostnadsslag

Detta avsnitt beskriver budgeten uppdelad på kostnadsslag.

Tabell 2: Budget för Myndigheten för digitalisering för den offentliga sektorn efter kostnadsslag(tkr)

	Budget 2018
Intäkter	Tkr
Förvaltningsanslag	43 300
Bidragsanslag	-
Avgiftsintäkter	100
SUMMA INTÄKTER	43 400
Kostnader	Tkr
<i>Personal och lokaler</i>	
Personal	22 000
Lokaler	1 000
Övriga personalkostnader (resor mm)	500
<i>Interna kostnader</i>	
IT, Telefon och kontorservice	1 000
Ekonomikostnader (avskrivningar, revision, avgift till SSC, mm)	3 500
<i>Externa kostnader</i>	
Externa lokaler och konferensarrangemang	500
Köp av tjänster	1 800
Uppdrag till andra organisationer	13 000
SUMMA KOSTNADER MYNDIGHETEN	38 300
Uppstartskostnader	5 100
SUMMA KOSTNADER	43 400

Under myndighetens första år kommer den egna personalstyrkan byggas upp succesivt. Under det inledande året kan användningen av olika externa resurser därför bli betydande. Därför avsätts preliminärt en budgetpost för att kunna bedriva verksamhet som uppdrag till andra organisationer.

3.1.1 Redogörelse för avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna disponeras

I den verksamhet som myndigheten ska ta över förekommer avgifter. Det gäller aktuella verksamheter såväl Ekonomistyrningsverket som E-legitimationsnämnden. Kommittén föreslår att myndigheten får ta ut och disponera avgifter i likhet med dessa myndigheter. Beräknade avgiftsintäkter kan främst komma att avse intäkter för seminarier, utbildningar, konferenser, informationsmaterial i syfte att säkerställa lärande och kunskapsuppbyggnad. Denna typ av verksamhet bedöms inte rymmas inom ramen för förvaltningsanslaget. Myndighetens förväntade avgiftsintäkter rymms inte

inom det generella bemyndigandet att ta ut avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen (1992:191).

4. Övriga villkor

4.1 Låneram

En låneram om 30 mkr föreslås för budgeten 1 september – 31 december 2018. Ramen är bedömd utifrån tidigare etableringar av i storlek jämförbara nya myndigheters anskaffningsbehov av inventarier, it (ca 15 mkr) och utifrån de aktiverade tillgångar myndigheten kommer att ta över i samband med bildandet (ca 10 mkr avseende Mina meddelanden). Dessutom kommer myndigheten att ha ansvar för delar av den nationella digitala infrastrukturen och behöver utrymme för att hantera detta. I detta ingår, utöver Mina meddelanden, eIDAS-noden och vad som ex. kan komma att behöva utvecklas kring grunddata och informationsförsörjning.

Även om myndighetens verksamhet bara bedrivs under fyra månader under 2018 behöver således låneramen sättas utifrån ett helårsperspektiv.

4.2 Räntekontokredit

En räntekontokredit om 10 mkr föreslås för perioden 1 september – 31 december 2018. Vid uppstarten av myndigheten kommer sannolikt en större utbetalning göras till Kammarkollegiet för uppstartskostnader som kommittén haft i samband med bildandet. Den kan även förekomma vissa större utbetalningar på grund av att myndigheten fortfarande är under uppbyggnad.