



**Utredningen om inrättande av en myndighet för
digitalisering av den offentliga sektorn**
Fi 2017:09

Förslag rörande ändrade förordningar m.m. till följd av inrättandet av Myndigheten för digital förvaltning

Inledning

Nedan presenteras en sammanställning över de förordningar som bör ändras som en följd av inrättandet av Myndigheten för digital förvaltning och avvecklandet av E-legitimationsnämnden. I sammanställningen redovisas även ett förslag till ny förordning samt ett förslag om ändring i förordningen om myndigheters bokföring som är ett resultat av det av regeringen föreslagna regelverket om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling (prop. 2017/18:153).

Förslaget till förordning med instruktion för Myndigheten för digital förvaltning är inte en del av sammanställningen utan redovisas separat. Av förslaget till instruktion framgår även att förordning (2010:1497) med instruktion för E-legitimationsnämnden upphävs genom den nya förordningen. Även 21 § förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket som innehåller en bestämmelse om det stöd Skatteverket som värdmyndighet ska tillhandahålla E-legitimationsnämnden bör upphävas. Bestämmelsen finns inte med i sammanställningen nedan, men bestämmelsen bör upphävas fr.o.m. den 1 september 2018 och nuvarande 22–39 §§ i Skatteverkets instruktion ska därefter i stället betecknas 21–38 §§.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte¹

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

Myndigheter med fler än 50 anställda ska hantera sina utgående beställningar av varor och tjänster elektroniskt. Kravet gäller dock inte för beställningar som

1. görs av Regeringskansliet, Försvarmakten, Försvarets materielverk, Försvarets radioanstalt, Totalförsvarets forskningsinstitut eller Säkerhetspolisen, eller

2. är olämpliga att hantera elektroniskt av sekretesskäl eller säkerhetsskyddsskäl.

Ekonomistyrningsverket får meddela föreskrifter om sådan hantering av beställningar och om standarder eller liknande krav som ska vara gemensamma för elektroniskt informations-utbyte i samband med beställning, *leverans och fakturering* av varor och tjänster. Verket ska vid utarbetande av föreskrifter beakta nationell och internationell standard.

Myndigheten för digital förvaltning får meddela föreskrifter om sådan hantering av beställningar och om standarder eller liknande krav som ska vara gemensamma för elektroniskt informationsutbyte i samband med beställning och *leverans* av varor och tjänster. Myndigheten ska vid utarbetande av föreskrifter beakta nationell och internationell standard.

5 §

En myndighetsgemensam infrastruktur för säkra elektroniska försändelser från myndigheter till enskilda ska tillhandahållas av *Skatteverket*.

Till infrastrukturen ska förutom de avsändande myndigheterna anslutas dels enskilda som begärt att få ta del av försändelser från myndigheter på elektronisk väg, dels tillhandahållare av elektroniska postbefordringstjänster och elektroniska brevlådor. Till infrastrukturen får även kommunala myndigheter anslutas.

Skatteverket får föra register över dem som anslutit sig till infrastrukturen.

Till infrastrukturen ska förutom de avsändande myndigheterna anslutas dels enskilda som begärt att få ta del av försändelser från myndigheter på elektronisk väg, dels tillhandahållare av elektroniska postbefordringstjänster och elektroniska brevlådor. Till infrastrukturen får även kommunala myndigheter anslutas.

En myndighetsgemensam infrastruktur för säkra elektroniska försändelser från myndigheter till enskilda ska tillhandahållas av *Myndigheten för digital förvaltning*.

Myndigheten för digital förvaltning får föra register över dem som anslutit sig till infrastrukturen.

¹ Senaste lydelse 2013:870

Skatteverket får meddela de föreskrifter som behövs för inrättande och drift av infrastrukturen.

Myndigheten för digital förvaltning får meddela de föreskrifter som behövs för inrättande och drift av infrastrukturen.

Kommentar: I 3 § andra stycket anges Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskriftsrätt avseende hantering av beställningar och om standarder eller liknande vid e-handel. Av direktiven framgår att ESV:s uppgift när det gäller e-handel i staten ska överföras till den nya myndigheten. Stycket bör därför ändras.

5 § innehåller bestämmelser om en myndighetsgemensam infrastruktur för säkra elektroniska försändelser från myndigheter till enskilda, till vardags benämnt Mina meddelanden, och Skatteverkets uppgifter och föreskriftsrätt i förhållande till denna infrastruktur. Enligt direktiven ska ansvaret övergå till den nya myndigheten. Bestämmelsen bör därför ändras.

Förslag till förordning om ändring i arkivförordningen (1991:446)²

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

15 §

Riksarkivet får för statliga myndigheter samt organ som anges i bilagan till offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) meddela närmare föreskrifter om innehållet i och utformningen av den förteckning som ska publiceras enligt 11 § andra stycket lagen (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen.

Myndigheten för digital förvaltning får för statliga myndigheter samt organ som anges i bilagan till offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) meddela närmare föreskrifter om innehållet i och utformningen av den förteckning som ska publiceras enligt 11 § andra stycket lagen (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen.

Kommentar: Enligt direktiven ska ansvaret för att främja statliga myndigheters arbete med att tillgängliggöra handlingar för vidareutnyttjande övergå från Riksarkivet till Myndigheten för digital förvaltning. Bestämmelsen bör därför ändras.

² Senaste lydelse 2015:606

Förslag till förordning om ändring i förordningen (1999:1134) om belastningsregister³

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

16 e §

Uppgifter ur belastningsregistret om brott mot 4 kap. 8-9 c §§, 9-11, 14 eller 15 kap. brottsbalken, skattebrottslagen (1971:69), lagen (2000:1225) om straff för smuggling, 47 § lagen (2014:836) om näringsförbud eller lagen (2014:307) om straff för penningtvättsbrott ska, om brotten lett till någon annan påföljd än böter, lämnas ut om det begärs av *E-legitimationsnämnden*. Uppgifterna ska endast lämnas ut i ärenden om godkännande av sökande enligt lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, i fråga om den som nämnden överväger att godkänna och, om ärendet gäller en juridisk person, styrelseledamot, verkställande direktör eller firmatecknare för denna.

Uppgifter ur belastningsregistret om brott mot 4 kap. 8-9 c §§, 9-11, 14 eller 15 kap. brottsbalken, skattebrottslagen (1971:69), lagen (2000:1225) om straff för smuggling, 47 § lagen (2014:836) om näringsförbud eller lagen (2014:307) om straff för penningtvättsbrott ska, om brotten lett till någon annan påföljd än böter, lämnas ut om det begärs av *Myndigheten för digital förvaltning*. Uppgifterna ska endast lämnas ut i ärenden om godkännande av sökande enligt lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, i fråga om den som nämnden överväger att godkänna och, om ärendet gäller en juridisk person, styrelseledamot, verkställande direktör eller firmatecknare för denna.

Om påföljden avser något annat brott än de som anges i första stycket, ska också uppgifter om det brottet lämnas ut.

Kommentar: Enligt förordningen om belastningsregister får E-legitimationsnämnden, i ärenden om godkännande av sökande enligt lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, i fråga om den som nämnden överväger att godkänna och, om ärendet gäller en juridisk person, styrelseledamot, verkställande direktör eller firmatecknare för denna, begära ut registerutdrag från belastningsregistret. Första stycket bör ändras genom att E-legitimationsnämnden ersätts med Myndigheten för digital förvaltning.

³ Senaste lydelse 2018:134

Förslag till förordning om ändring i säkerhetsskyddsförordningen (1996:633)⁴

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Bilaga

Följande statliga myndigheter beslutar om placering i säkerhetsklasser och registerkontroll i enlighet med vad som anges i 18 och 19 §§.

Ekonomistyrningsverket,
E-legitimationsnämnden,
Elsäkerhetsverket,

Ekonomistyrningsverket,
Elsäkerhetsverket,

Migrationsverket,
Myndigheten för samhällsskydd och
beredskap,

Migrationsverket,
Myndigheten för digital förvaltning,
Myndigheten för samhällsskydd och
beredskap,

Kommentar: Av 18 säkerhetsskyddsförordningen framgår att kommuner, landsting och de myndigheter som anges i bilaga till förordningen beslutar om placering i säkerhetsklasser när det gäller anställning eller uppdrag hos en anbudsgivare eller leverantör med vilken de har ingått säkerhetsskyddsavtal enligt 8 § säkerhetsskyddslagen (1996:627). Enligt 19 § samma förordning ska kommuner, landsting och de myndigheter som anges i bilagan till förordningen besluta om

1. placering i säkerhetsklass 2 och 3 och registerkontroll i fråga om den egna verksamheten,
2. registerkontroll när det gäller anställning eller uppdrag hos en anbudsgivare eller leverantör som de har ingått säkerhetsskyddsavtal med enligt 8 § säkerhetsskyddslagen (1996:627), och
3. placering i säkerhetsklass 2 och 3 och registerkontroll när det gäller bolag, föreningar och stiftelser som de utövar ett rättsligt bestämmande inflytande över.

Av bilagan till säkerhetsskyddsförordningen får bl.a. E-legitimationsnämnden besluta om placering i säkerhetsklasser och registerkontroll i enlighet med vad som anges i 18 och 19 §§ . Bilagan bör

⁴ Senaste lydelse 2018:13

ändras genom att ”E-legitimationsnämnden” tas bort ur förteckningen och att ”Myndigheten för digital förvaltning” läggs till.

Förslag till förordning om ändring i förordningen med instruktion för Regeringskansliet (1996:1515)⁵

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Bilaga

Upphandlingsmyndigheten,
E-legitimationsnämnden,
Stipendiestiftelsen för studier av
japanskt näringsliv,

Upphandlingsmyndigheten,
Myndigheten för digital förvaltning
Stipendiestiftelsen för studier av
japanskt näringsliv,

Kommentar: I bilagan till förordningen med instruktion för Regeringskansliet finns en förteckning över myndigheter m.fl. under Finansdepartementet. Denna förteckning bör ändras genom att ”E-legitimationsnämnden” tas bort och att ”Myndigheten för digital förvaltning” läggs till.

Förslag till förordning om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling

1 § Denna förordning innehåller bestämmelser i anslutning till lagen (2018:000) om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling.

2 § Myndigheten för digital förvaltning får meddela föreskrifter om strukturerade elektroniska format och övriga former för det elektroniska översändandet av fakturor.

3 § Myndigheten för digital förvaltning får vid vite förelägga en leverantör att de fakturor som leverantören utfärdar, och som omfattas av bestämmelserna i lagen (2018:000) om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling, ska överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering.

Kommentar: Regeringen har i en nyligen avlämnad proposition (prop. 2017/18:153) lämnat förslag till en ny lag om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling. Lagen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU av den 16 april 2014 om elektronisk fakturering vid

⁵ Senaste lydelse 2018:37

offentlig upphandling. Regleringen i direktivet innebär att det blir obligatoriskt för upphandlande myndigheter och enheter att acceptera elektroniska fakturor i de format som överensstämmer med den nya europeiska standard som har tagits fram enligt direktivet. I propositionen föreslås även att de fakturor som en leverantör utfärdar till en upphandlande myndighet eller enhet ska vara elektroniska och överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering, om inte någon annan standard för elektronisk fakturering har avtalats. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer föreslås få meddela föreskrifter om strukturerade elektroniska format och övriga former för det elektroniska översändandet av fakturor. Vidare föreslås att den myndighet som regeringen bestämmer vid vite får förelägga en leverantör att se till att de fakturor som leverantören utfärdar överensstämmer med den europeiska standarden för elektronisk fakturering, om inte någon annan standard har avtalats. Lagen föreslås träda i kraft den 1 april 2019. Detta förslag till förordning utgår från att lagförslaget genomförs.

I promemorian Elektroniska fakturor vid offentlig upphandling, Ds 2017:31, lämnade regeringen förslag till en ny förordning i anslutning till den nya lagen om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling. I förordningen föreslogs ESV få föreskriftsrätt i anslutning till den nya lagen. I författningskommentaren angavs som exempel att föreskrifter kan avse användning av viss infrastruktur för översändandet av fakturor. Den föreslagna föreskriftsrätten avser såväl upphandlande myndigheter och enheter som leverantörer till dessa, d.v.s. även privaträttsliga subjekt. Vidare pekade förordningen ut ESV som den myndighet som skulle ges rätt att vid vite förelägga en leverantör att se till att de fakturor som leverantören utfärdar ska överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering. Av direktiven framgår att ESV:s uppgift när det gäller e-handel i staten ska överföras till den nya myndigheten och förordningen bör utifrån detta ändras i förhållande till förslagen i promemorian.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring⁶

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse
21 f §

⁶ Senaste lydelse 2014:99

En myndighet *skall* hantera inkommande och utgående fakturor elektroniskt.

Ekonomistyrningsverket får besluta om undantag från kravet enligt första stycket om det finns särskilda skäl

En myndighet *ska* hantera inkommande och utgående fakturor elektroniskt.

Regler om elektroniska fakturor vid offentlig upphandling finns i lagen (2018:000) om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling

Kommentar: Den föreslagna lagen om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling (prop. 2017/18:153) medför krav på elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling. Eftersom bestämmelsen i 21 f § i förordningen (2000:606) gäller även för fakturor som inte utfärdas till följd av offentlig upphandling bör bestämmelsen i första stycket kvarstå.

Enligt andra stycket får ESV besluta om undantag från kravet att hantera inkommande och utgående fakturor elektroniskt. Möjligheten utnyttjas i allt mindre omfattning. I 3 § i den föreslagna lagen om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling anges undantag från lagens tillämpningsområde i de fall användandet av elektroniska fakturor skulle innebära risk för röjande av uppgifter som omfattas av sekretess eller skada i övrigt för säkerhetskänslig verksamhet. Möjlighet att besluta om undantag från kravet på elektroniska fakturor i förordningen bedöms inte vara nödvändigt.

I tredje stycket införs en upplysningsbestämmelse som anger att regler om elektroniska fakturor finns i lagen (2018:000) om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling.