

2014-09-30

Dnr M1992:A/2014/22

Strålsäkerhetsmyndigheten

171 16 STOCKHOLM

## **Kärnavfallsrådets synpunkter på Strålsäkerhetsmyndighetens Förslag på kärnavfallsavgifter, finansierings- och kompletteringsbelopp för 2015 (remissversion 2014-06-26)**

Strålsäkerhetsmyndighetens referens: SSM 2013/6255

### **Ärendet**

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) har genom remiss berett Kärnavfallsrådet tillfälle att yttra sig över SSM:s förslag till den kärnavfallsavgift för 2015 som reaktorinnehavarna<sup>1</sup> ska betala till Kärnavfallsfonden enligt finansieringslagen<sup>2</sup>.

Remissen avser även SSM:s förslag till ett finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp för varje reaktorinnehavare enligt finansieringsförordningen<sup>3</sup>. Reaktorinnehavare ska till Kärnavfallsfonden ställa godtagbara säkerheter motsvarande finansieringsbeloppet och kompletteringsbeloppet.

Synpunkter på förslagen ska ha inkommit till SSM senast den 1 september 2014.

Kärnavfallsrådet har fått remisstid till den 1 oktober 2014.

Regeringen beslutar om kärnavfallsavgiften samt finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp med utgångspunkt i SSM:s förslag.

Enligt 7 § finansieringsförordningen kan SSM, om det föreligger särskilda skäl, föreslå en kortare avgiftsperiod än de tre år som normalt utgör grunden för avgiftsberäkningen. SSM bedömer att särskilda skäl föreligger eftersom den granskning som Konjunkturinstitutet genomfört visar på väsentlig metodmässig brist i Svensk Kärnbränslehantering AB:s (SKB:s) underlag som potentiellt får en stor påverkan på kärnavfallsavgiften. SSM föreslår med anledning av detta en ettårig avgiftsperiod, dvs. en avgift för 2015.

SSM föreslår att kärnavfallsavgifterna höjs med 1,6 öre/kilowattimme (kWh) från dagens i genomsnitt 2,2 öre/kWh producerad kärnkraftsel till 3,8 öre/kWh enligt följande:

---

<sup>1</sup> Den som har tillstånd enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet att inneha och driva en kärnkraftreaktor.

<sup>2</sup> Jfr 6 § lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet.

<sup>3</sup> Jfr 20 § förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet.

- Kärnkraftreaktorn i Forsmark 3,7 öre/kWh
- Kärnkraftreaktorn i Oskarshamn 3,8 öre/kWh
- Kärnkraftreaktorn i Ringhals 4,0 öre/kWh

För kärnkraftsreaktorn i Barsebäck som inte genererar någon elkraft föreslås en avgift på 1 010 miljoner kronor.

När det gäller finansieringsbeloppen respektive kompletteringsbeloppen föreslår SSM följande:

Förslag på säkerhetsbelopp för 2015, miljoner kronor

Tillståndshavare	Finansieringsbelopp	Kompletteringsbelopp
Forsmark	21 056	7 150
Oskarshamn	14 265	4 392
Ringhals	17 625	6 351
Barsebäck	5 782	-

## Kärnavfallsrådets synpunkter

### *Kärnavfallsrådet tillstyrker förslaget till kärnavfallsavgifter*

Kärnavfallsrådet tillstyrker SSM:s förslag till kärnavfallsavgifter för Forsmark Kraftgrupp AB, OKG AB och Ringhals AB samt för Barsebäck Kraft AB. Kärnavfallsrådet anser, i likhet med SSM, att det utöver en bristande transparens i beräkningsunderlaget även finns brister i metodvalet som påverkar kostnads- och osäkerhetsskattningarna, vilket leder till behov av fördjupad analys.

Kärnavfallsrådet tillstyrker att förslaget avser ett år, 2015, och att ny avgiftsberäkning genomförs för perioden 2016-2017.

Kärnavfallsrådet har inga invändningar mot SSM:s bedömningar när det gäller beräkningarna av finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp.

### *Avvecklingsplaner och kostnadsberäkningar*

I samband med granskningen av de aktuella rivningsstudierna har SSM jämfört hur de senast anmälda avvecklingsplanerna överensstämmer med rivningsstudierna för reaktorer i drift. Om inte avvecklingsplan och rivningsstudie överensstämmer anser myndigheten att det är svårt att bedöma tillförlitligheten i kostnadsberäkningarna. SSM konstaterar att det finns brister i tillståndshavarnas avvecklingsplaner. Dessa brister kommer dock att följas upp i den ordinarie tillsynsverksamheten samt i dialog med SKB och tillståndshavarna. SSM bedömer att nivån på avvecklingskostnaderna inte orimliga och att kostnadsberäkningarna kan utgöra grund för avgiftsberäkningen för perioden 2015-2017.

*Kostnaderna underskattas*

SSM anser att SKB:s metod för beräkning av den reala prisutvecklingen leder till att kostnadsberäkningen underskattas med 11 miljarder kronor. SSM anser att SKB:s beräkning av de förväntade kostnaderna måste göras om. Kärnavfallsrådet delar myndighetens uppfattning.

**Några utgångspunkter för Kärnavfallsrådets ställningstagande**

Reaktorinnehavarna är, enligt kärntekniklagen, skyldiga att vidta alla de åtgärder som behövs för att använt kärnbränsle och kärnavfall ska kunna hanteras och slutförvaras på ett säkert sätt och att anläggningar som permanent stängs av avvecklas och rivs på ett säkert sätt. Reaktorinnehavarna är också skyldiga att klarlägga vilka åtgärder som behövs för detta och hur dessa åtgärder ska kunna vidtas. De krav som ställs är med nödvändighet mycket långtgående med hänsyn till säkerhet och strålskydd.

En grundläggande princip för hantering och slutförvaring av kärnavfall och använt kärnbränsle är att kostnaderna för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall ska täckas av intäkterna från den produktion av energi som gett upphov till dem. Denna princip återspeglas i finansieringslagstiftningen. Den återfinns också i kärntekniklagen<sup>4</sup> och miljöbalken<sup>5</sup>.

**Ärendets beredning**

Beslut i detta ärende har fattats av Kärnavfallsrådets ordförande Carl Reinhold Bråkenhielm. Ärendet har beretts av kanslichef Anna Sanell med biträde av rådets sakkunnige Ingvar Persson.

Carl Reinhold Bråkenhielm  
Ordförande i Kärnavfallsrådet

Anna Sanell  
Kanslichef

---

<sup>4</sup> Jfr 13 § kärntekniklagen.

<sup>5</sup> Jfr 16 kap 3 § miljöbalken.